



REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO HRVATSKIH BRANITELJA

KLASA: 008-01/23-02/17

URBROJ: 522-1-24-5

Zagreb, 24. travnja 2024.

**GONG**  
**Mihanovićeva 14**  
**10000 Zagreb**

Poštovani,

rješenjem Povjerenika za informiranje KLASA: UP/II-008-07/24-01/281, URBROJ: 401-01/06-24-3, od 12. ožujka 2024. godine poništeno je rješenje Ministarstva hrvatskih branitelja od 5. veljače 2024. godine.

Obzirom na navedeno u privitku Vam dostavljamo jedan primjerak rješenja Povjerenika za informiranje kao i Odluke o imenovanju posebnih savjetnika u kabinetu ministra koje su bile predmet postupka.

S poštovanjem



*Prilog: kao u tekstu*

DOSTAVITI:

1. Naslovu,
2. Pismohrani, ovdje.





**REPUBLIKA HRVATSKA  
POVJERENIK ZA INFORMIRANJE**

KLASA: UP/II-008-07/24-01/281

URBROJ: 401-01/06-24-3

Zagreb, 12. ožujka 2024.

Povjerenik za informiranje, OIB: 68011638990, na temelju članka 35. stavka 3. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13., 85/15. i 69/22.), povodom žalbe udruge GONG iz Zagreba, Mihanovićeve 14, zastupane po izvršnoj direktorici Oriani Ivković Novokmet, OIB: 61867710134, izjavljene protiv rješenja Ministarstva hrvatskih branitelja, KLASA: UP/I-008-01/23-02/17, URBROJ: 522-1-24-4 od 5. veljače 2024. godine, u predmetu ostvarivanja prava na pristup informacijama, donosi sljedeće

**RJEŠENJE**

1. Poništava se rješenje Ministarstva hrvatskih branitelja, KLASA: UP/I-008-01/23-02/17, URBROJ: 522-1-24-4 od 5. veljače 2024. godine.
2. Odobrava se udruzi GONG pravo na pristup preslikama sljedećih informacija Ministarstva hrvatskih branitelja:
  - Odluka o imenovanju posebnog savjetnika u kabinetu ministra KLASA: 112-03/23-01/1, URBROJ: 522-2/1-2-23-4 od 2. lipnja 2023. godine i
  - Odluka o imenovanju posebne savjetnice u kabinetu ministra KLASA: 112-03/23-01/3, URBROJ: 522-2/1-2-23-4 od 3. srpnja 2023. godine.
3. Nalaže se Ministarstvu hrvatskih branitelja da postupi sukladno točki 2. izreke ovog rješenja u roku od 8 dana od dana pravomoćnosti ovog rješenja.

**O b r a z l o ž e n j e**

Osporenim rješenjem Ministarstva hrvatskih branitelja odbijen je zahtjev za pristup informacijama udruge GONG (u daljnjem tekstu: žalitelj), od 18. prosinca 2023. godine, kojim su zatraženi podaci o posebnim savjetnicima ministra, pozivom na odredbu članka 23. stavka 6. točke 2., a u vezi se člankom 15. stavkom 2. točkom 4. Zakona o pravu na pristup informacijama, odnosno na ograničenje pristupa informacijama zbog zaštite osobnih podataka.

Protiv navedenog rješenja žalitelj je pravodobno uložio žalbu u kojoj u bitnome navodi da je prvostupanjsko tijelo neutemeljeno odbilo njegov zahtjev u kojem je tražio informacije o imenu i prezimenu te datumu imenovanja posebnih savjetnika ministra imenovanih temeljem članka 47. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 66/19.) na temelju oglasa odlukom ministra. Žalitelj ističe da se radi o osobama čija je plaća financirana iz državnog proračuna, a koji su i među najbližim suradnicima ministara, pa je stoga nedvojben i interes javnosti da zna tko su osobe koje sudjeluju u oblikovanju politika ove države. Navodi da pozivanje na zaštitu osobnih podataka u konkretnom slučaju nema pravnog temelja jer sukladno članku 16. stavku 3. Zakona o pravu na pristup informacijama, informacije o raspolaganju javnim sredstvima koje se odnose na osobno ime ili naziv, iznos i namjenu sredstava dostupne su javnosti i bez provođenja testa razmjernosti i javnog interesa, osim ako informacija predstavlja klasificirani podatak, o čemu ovdje nije riječ. Također navodi kako je teza o opasnosti od zloupotrebe osobnih podataka i nepotrebnog zadiranja u privatni život bespredmetna jer se ovdje ne radi o nikakvom zadiranju u privatni život, nego o osobama na

visokoj funkciji unutar izvršne vlasti, pri čemu podsjeća na „Smjernicu o ostvarivanju prava na pristup informacijama u odnosu na zaštitu osobnih podataka” Povjerenika za informiranje te na činjenicu da su ostala ministarstva odmah pružila podatke o posebnim savjetnicima, bez provođenja testa razmjernosti i javnog interesa. Od žalbenog tijela žalitelj traži da naloži Ministarstvu hrvatskih branitelja pristup traženoj informaciji. Predlaže da se žalba usvoji.

Žalba je osnovana.

Ministarstvo hrvatskih branitelja je u žalbenom postupku Povjereniku za informiranje dostavilo spis predmeta po žalbi na nadležno postupanje.

Uvidom u spis predmeta utvrđeno je kako je žalitelj zahtjevom za pristup informacijama od 18. prosinca 2023. godine od Ministarstva hrvatskih branitelja zatražio informaciju o tome jesu li u Ministarstvu imenovani posebni savjetnici ministra, sukladno članku 47. Zakona o sustavu državne uprave te ako jesu, podatak o njihovom imenu i prezimenu i datumu imenovanja.

Također je utvrđeno da je Ministarstvo hrvatskih branitelja postupajući po navedenom zahtjevu, nakon provedenog testa razmjernosti i javnog interesa donijelo osporeno rješenje, kojim je odbilo zahtjev temeljem članka 23. stavka 6. točke 2. u vezi s odredbom članka 15. stavka 2. točke 4. Zakona o pravu na pristup informacijama, jer je u postupku zaključeno da u odnosu na zatraženu informaciju prevladava potreba zaštite prava na ograničenje u odnosu na javni interes. U obrazloženju navedenog rješenja je istaknuto da se traženi podaci ne mogu dostaviti zbog zaštite osobnih podataka, odnosno jer nije zadovoljen niti jedan uvjet iz članka 6. Uredbe (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. godine o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (dalje u tekstu: Opće uredbe o zaštiti podataka), da bi obrada podataka bila zakonita. Također je istaknuto da u konkretnom slučaju nema pravnog temelja za obradu osobnih podataka, te kako postoji opasnost od njihove zlouporabe, čime bi osobe čiji se podaci traže mogle biti dovedene u nepovoljan položaj, a što bi predstavljalo nepotrebno zadiranje u njihov privatni život, a radi čega je zahtjev odbijen.

Cilj Zakona o pravu na pristup informacijama je omogućiti i osigurati ostvarivanje Ustavom Republike Hrvatske zajamčenog prava na pristup informacijama, kao i ponovnu uporabu informacija, fizičkim i pravnim osobama putem otvorenosti i javnosti djelovanja tijela javne vlasti.

Člankom 6. Zakona o pravu na pristup informacijama propisano je da su informacije dostupne svakoj domaćoj ili stranoj fizičkoj i pravnoj osobi u skladu s uvjetima i ograničenjima ovog Zakona.

U tom je smislu tijelo javne vlasti dužno u rješenju kojim uskraćuje pristup informacijama dati jasne, nedvosmislene i činjenično utemeljene argumente kojima se podupiru razlozi uskrate prava na pristup informacijama, s obzirom na to da onemogućavanje pristupa informaciji predstavlja iznimku od navedenog zakonskog cilja.

Člankom 5. stavkom 1. točkom 3. Zakona o pravu na pristup informacijama propisano je da je informacija svaki podatak koji posjeduje tijelo javne vlasti u obliku dokumenta, zapisa, dosjea registra, neovisno o načinu na koji je prikazan (napisani, nacrtani, tiskani, snimljeni, magnetni, optički, elektronički ili neki drugi zapis), koji je tijelo izradilo samo ili u suradnji s drugim tijelima ili dobilo od druge osobe, a nastao je u okviru djelokruga ili u vezi s organizacijom i radom tijela javne vlasti.

Odredbom članka 15. stavkom 2. točkom 4. Zakona o pravu na pristup informacijama propisano je da tijela javne vlasti mogu ograničiti pristup informaciji ako je informacija zaštićena propisima kojima se uređuje zaštita osobnih podataka

Prema članku 6. Opće uredbe o zaštiti podataka, obrada je zakonita samo ako i u onoj mjeri u kojoj je ispunjeno najmanje jedno od sljedećeg: a) ispitanik je dao privolu za obradu svojih osobnih podataka u jednu ili više svrha, b) obrada je nužna za izvršavanje ugovora u kojem je ispitanik stranka ili kako bi se poduzele radnje na zahtjev ispitanika prije sklapanja ugovora, c) obrada je nužna radi poštivanja pravnih obveza voditelja obrade, d) obrada je nužna kako bi

se zaštitili ključni interesi ispitanika ili druge fizičke osobe, e) obrada je nužna za izvršavanje zadaće od javnog interesa ili pri izvršavanju službene ovlasti voditelja obrade, f) obrada je nužna za potrebe legitimnih interesa voditelja obrade ili treće strane, osim kada su od tih interesa jači interesi ili temeljna prava i slobode ispitanika koji zahtijevaju zaštitu osobnih podataka.

Spomenuta zakonitost obrade se u ovom slučaju izvodi iz odredbi Zakona o pravu na pristup informacijama, koji razrađuje odredbu članka 38. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske kojom se jamči pravo na pristup informacijama u posjedu tijela javne vlasti, naravno, uvažavajući preduvjet ispravne provedbe testa razmjernosti i javnog interesa u slučaju postojanja ograničenja od pristupa.

Člankom 16. stavkom 3. Zakona o pravu na pristup informacijama propisano je da su informacije o raspolaganju javnim sredstvima koje se odnose na osobno ime ili naziv, iznos i namjenu sredstava dostupne javnosti i bez provođenja postupka iz stavka 1. ovog članka, osim ako informacija predstavlja klasificirani podatak. Dakle, u slučaju kada se tražena informacija odnosi na raspolaganje javnim sredstvima odnosno sredstvima tijela javne vlasti koje je obveznik postupanja sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama, ona bi trebala biti dostupna javnosti ukoliko ne predstavlja klasificirani podatak.

Člankom 47. stavkom 3. Zakona o sustavu državne uprave je propisano da poslove podrške ministru u provedbi utvrđene politike Vlade mogu na određeno vrijeme, a najdulje za vrijeme trajanja mandata ministra, obavljati druge osobe koje na temelju oglasa imenuje ministar odlukom. Poslovi podrške ministru odnose se na savjetovanje, pripremne radnje u vezi sa strateškim planiranjem, suradnju s medijima te pružanje pomoći za obavljanje navedenih poslova. Odluku o razrješenju ovih osoba donosi ministar. Stavkom 7. navedenog članka je propisano da osobe na radnim mjestima iz stavka 3. ovoga članka nisu državni službenici, ne obavljaju poslove iz djelokruga tih tijela utvrđene Ustavom, zakonom ili drugim propisima donesenim na temelju Ustava i zakona te se na njih ne primjenjuju odredbe zakona, drugih propisa i kolektivnih ugovora kojima se uređuju prava i obveze državnih službenika. U stavku 9. istog članka propisano je da se odredbe stavaka od 3. do 8. ovoga članka odgovarajuće primjenjuju na poslove podrške u Uredu predsjednika Vlade Republike Hrvatske i Uredu predsjednika Hrvatskoga sabora, a u stavku 10. da se iznimno od broja izvršitelja utvrđenog u stavku 6. ovoga članka, u Uredu predsjednika Vlade Republike Hrvatske i Uredu predsjednika Hrvatskoga sabora na radno mjesto posebnog savjetnika mogu imenovati do četiri izvršitelja te na radno mjesto administrativnog asistenta do dva izvršitelja.

U drugostupanjskom postupku izvršen je uvid u sadržaj u žalbenom postupku dostavljenih informacija koje su predmet ovog postupka (s obzirom da one sadrže podatke koji se traže u predmetnom zahtjevu), a koje je kao takve dostavilo prvostupanjsko tijelo, te je sukladno odredbi članka 16. stavka 1. Zakona o pravu na pristup informacijama razmotreno je li žalitelju moguće odobriti pristup zatraženim informacijama te može li se pristup traženim informacijama ograničiti radi zaštite nekog od zaštićenih interesa iz članka 15. navedenog Zakona.

S obzirom da su jedini osobni podaci navedeni u predmetnim Odlukama o imenovanju posebnih savjetnika u kabinetu ministra - ime i prezime posebnog savjetnika te ime i prezime i potpis ministra hrvatskih branitelja, nakon provedenog žalbenog postupka je utvrđeno da se na navedene odluke ne može primijeniti niti jedan od zakonski propisanih razloga ograničenja pristupa informacijama odnosno da se pristup njihovim preslikama žalitelju može u cijelosti odobriti, sukladno članku 16. stavku 3. Zakona o pravu na pristup informacijama.

S time u vezi podredno se ukazuje da je vezano za posebne savjetnike članova Vlade Republike Hrvatske koji se imenuju temeljem drugog posebnog propisa odnosno prema Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 80/22.), propisana i obveza da se podaci o posebnim savjetnicima javno objavljuju putem obrasca koji sadrži podatke o imenu i prezimenu posebnog savjetnika, području za koje je imenovan i iznosu naknade za rad, a kako je to vidljivo primjerice na poveznici <https://vlada.gov.hr/o-vladi/predsjednik-vlade-65/podaci-o-posebnim-savjetnicima-i->

[clanovima-savjeta-predsjednika-vlade/36098](#), na kojoj su objavljeni podaci o posebnim savjetnicima i članovima savjeta predsjednika Vlade Republike Hrvatske.

Osim navedenog, ističe se kako je u potpunosti nejasno obrazloženje osporenog rješenja te zbog čega je prvostupanjsko tijelo u odnosu na informacije koje su zatražene u predmetnom zahtjevu uopće provodilo test razmjernosti i javnog interesa, kada se o navedenom mogu pronaći i javno objavljeni podaci od strane medija koji izvještavaju o događanjima na kojima u ime Ministarstva hrvatskih branitelja kao izaslanici dolaze posebni savjetnici ministra, a što je vidljivo primjerice na poveznicama <https://www.obz.hr/index.php/component/k2/item/4254-obljentica-vojno-policijske-akcije-kopacki-rit> i <https://www.herojiosijeka.hr/dan-heroja-osijeka-2023-obiljezen-svecanom-premijerom-ratnog-dok-filma-i-koncertom-tereze-kesovija/>.

S obzirom na sve navedeno te da u odnosu na zatražene informacije koje su u posjedu prvostupanjskog tijela javne vlasti u žalbenom postupku nisu utvrđeni podaci na koje bi se moglo primijeniti ograničenja pristupa informacijama, u žalbenom je postupku utvrđeno kako se tražene informacije mogu omogućiti žalitelju u cijelosti.

Člankom 25. stavkom 7. Zakona o pravu na pristup informacijama propisano je da će kad utvrdi da je žalba osnovana Povjerenik rješenjem korisniku omogućiti pristup informaciji.

Stoga je na temelju članka 117. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09. i 110/21.) i članka 25. stavka 7. Zakona o pravu na pristup informacijama riješeno kao u izreci ovog rješenja.

Posebno se skreće pozornost da je člankom 25.a Zakona o pravu na pristup informacijama propisana obveznost izvršenja pravomoćnih rješenja Povjerenika za informiranje kojima se omogućava pristup informacijama i mogućnost njegova prisilnog izvršenja izricanjem novčane kazne čelniku tijela. Sukladno Zakonu o općem upravnom postupku, u slučaju nepostupanja tijela javne vlasti, postupak izvršenja po ovom rješenju Povjerenik za informiranje provodi na prijedlog stranke.

**UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:** protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana dostave rješenja.

POVJERENICA ZA INFORMIRANJE



Anita Markić, dipl. iur.

DOSTAVITI:

1. GONG  
Mihanovićeve 14, 10 000 Zagreb
2. Ministarstvo hrvatskih branitelja  
Službenik za informiranje  
Trg Nevenke Topalušić 1, 10 000 Zagreb
3. Pismohrana, ovdje.



REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO HRVATSKIH BRANITELJA

KLASA: 112-03/23-01/3  
URBROJ: 522-2/1-2-23-4  
Zagreb, 3. srpnja 2023. godine

Na temelju članka 47. stavka 3. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj: 66/19),  
d o n o s i m

### ODLUKU O IMENOVANJU POSEBNE SAVJETNICE U KABINETU MINISTRA

#### I.

Imenujem NEVENU BJELIŠ, magistru odnosa s javnostima i stručnu specijalisticu međunarodnih odnosa i diplomacije, posebnom savjetnicom u kabinetu ministra, na temelju rezultata provedenih razgovora (intervjua) u postupku Oglasa za imenovanje osobe za obavljanje poslova podrške potpredsjedniku Vlade i ministru hrvatskih branitelja na određeno vrijeme, a najdulje dok traje mandat ministra hrvatskih branitelja, objavljenog 7.6.2023. godine u „Narodnim novinama“ broj: 61 (dalje u tekstu: Oglas).

#### II.

Imenovanjem na radno mjesto posebne savjetnice u kabinetu ministra Nevena Bjeliš ne postaje državnom službenicom, neće obavljati poslove iz djelokruga Ministarstva hrvatskih branitelja i na nju se ne primjenjuju odredbe zakona, drugih propisa i kolektivnih ugovora kojima se uređuju prava i obveze državnih službenika.

#### III.

Temeljem ove Odluke o imenovanju ću s Nevenom Bjeliš sklopiti ugovor o radu na određeno vrijeme kojim ćemo urediti međusobna prava i obveze, na radu i u svezi s radom.

#### IV.

Protiv ove Odluke o imenovanju može se izjaviti prigovor čelniku tijela u roku od 15 dana od dana dostave Odluke.

#### V.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i dostavlja se kandidatima iz Oglasa putem elektroničke pošte.



#### Dostaviti:

1. Neveni Bjeliš
2. Kandidatima iz Oglasa
3. Sektoru za proračun, financije, analitiku i informatizaciju, ovdje
4. Pismohrani, ovdje





REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO HRVATSKIH BRANITELJA

KLASA: 112-03/23-01/1  
URBROJ: 522-2/1-2-23-4  
Zagreb, 2. lipnja 2023. godine

Na temelju članka 47. stavka 3. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj: 66/19),  
d o n o s i m

**ODLUKU O IMENOVANJU  
POSEBNOG SAVJETNIKA U KABINETU MINISTRA**

**I.**

Imenujem **ANTU ZELIĆA**, profesora psihologije, posebnim savjetnikom u kabinetu ministra, na temelju rezultata provedenih razgovora (intervjua) u postupku Oglasa za imenovanje osobe za obavljanje poslova podrške potpredsjedniku Vlade i ministru hrvatskih branitelja na određeno vrijeme, a najdulje dok traje mandat ministra hrvatskih branitelja, objavljenog 21.4.2023. godine u „Narodnim novinama“ broj: 43 (dalje u tekstu: Oglas).

**II.**

Imenovanjem na radno mjesto posebnog savjetnika u kabinetu ministra Anto Zelić ne postaje državnim službenikom, neće obavljati poslove iz djelokruga Ministarstva hrvatskih branitelja i na njega se ne primjenjuju odredbe zakona, drugih propisa i kolektivnih ugovora kojima se uređuju prava i obveze državnih službenika.

**III.**

Temeljem ove Odluke o imenovanju će s Antom Zelićem sklopiti ugovor o radu na određeno vrijeme kojim ćemo urediti međusobna prava i obveze, na radu i u svezi s radom.

**IV.**

Protiv ove Odluke o imenovanju može se izjaviti prigovor čelniku tijela u roku od 15 dana od dana dostave Odluke.

**V.**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i dostavlja se kandidatima iz Oglasa putem elektroničke pošte.

POTPREDSJEDNIK VLADE  
I MINISTAR HRVATSKIH BRANITELJA

Tomo Medved

**Dostaviti:**

1. Anti Zeliću
2. Kandidatima iz Oglasa
3. Sektoru za proračun, financije, analitiku i informatizaciju, ovdje
4. Pismohrani, ovdje

