



**REPUBLIKA HRVATSKA
POVJERENIK ZA INFORMIRANJE**

KLASA: 008-03/17-01/96
URBROJ: 401-01/08-17-4
Zagreb, 14. rujna 2017.

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
n/r službenice za informiranje
Ide Ćosić Duić
putem e-maila:
ida.cosic@vlada.hr**

PREDMET: Javnost rada,

- pravo na pristup informacijama,
- upozorenje, daje se
- postupanje, traži se

VEZA VAŠA KLASA: 022-03/17-05/101
od 28. srpnja 2017.

Povjerenica za informiranje postupajući po predstavi iz GONG-a, koju je uputila izvršna direktorica Jelena Berković, a u kojoj se ukazivalo na nepravodobno (neposredno ili tijekom same sjednice) objavljivanje dnevnih redova sjednica Vlade Republike Hrvatske s pripadajućim materijalima za točke dnevnog reda te na nedovoljnu otvorenost podataka, je aktom, KLASA gornja od 06. srpnja 2017. godine zatražila izvješće o navodima iz predstave.

Vlada Republike Hrvatske po službenici za informiranje dostavila je izvješće, KLASA i datum kao u vezi.

Po izvršenom uvidu u dostavljeno izvješće utvrđeno je sljedeće:

1. U odnosu na objavljivanje dnevnih redova sjednica Vlade Republike Hrvatske s pripadajućim materijalima za točke dnevnog reda:

U izvješću se ističe da vezano za primjenu članka 7. Zakona o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine" broj 25/13 i 85/15 - u daljnjem tekstu: Zakon), održavanje sjednica Užeg kabineta i sjednica Vlade Republike Hrvatske ovisi o planiranim i neplaniranim, neodgodivim obvezama predsjednika i članova Vlade Republike Hrvatske, da po završetku radnog procesa usuglašavanja zakona i drugih akata i uvrštavanja istih u postupak donošenja, Vlada Republike Hrvatske u što skorijem vremenskom roku čini javno dostupnim informacije vezane uz sjednicu Vlade.

U odnosu na članak 12. Zakona, navodi se da se javnosti, a naročito predstavnicima medija nastoji osigurati što je prije moguće upoznavanje s točkama dnevnog reda sjednice Vlade Republike Hrvatske u obliku najava o održavanju sjednice, te je ista dostupna na internetskoj stranici: www.vlada.gov.hr. Također, u rubrici "Istaknute teme" objavljuje se Raspored održavanja sjednica Vlade za sljedećih šest mjeseci.

Predstavnicima medija i javnosti osigurano je praćenje uživo otvoreno dijela sjednice, putem internetske stranice, Youtube kanala Vlade i društvenih mreža Facebook i Twitter. Na dan održavanja sjednice, prijedlozi odluka i dokumenti koji su sastavni dio

dnevnog reda, javno su dostupni i na internetskoj stranici Vlade Republike Hrvatske, uz naznaku o mogućnosti uvrštenja pojedinih točaka i u trenutku održavanja same sjednice.

Nadalje, ističe se da je člankom 34. Poslovnika Vlade Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 154/11, 121/12, 7/13, 61/15 i 99/16 i 57/17 - u daljnjem tekstu: Poslovnik) definiran rok u kojem se upućuju pozivi za sjednice s materijalima - članovima Vlade, a ne predstavnicima medija.

Slijedom navedenog, a sukladno članku 41. Zakona, upozorava se na sljedeće:

Utvrđeno je da se i nakon zaprimanja predmetne predstavke, u razdoblju od srpnja 2017. godine do danas, dnevni redovi sjednica objavljuju ujutro, na dan održavanja sjednice (koja se održava u pravilu četvrtkom u 10,00h), dok se pripadajući materijali koji se odnose na točke dnevnog reda objavljuju ili neposredno prije održavanja sjednice ili za vrijeme ili čak nakon održavanja sjednice (kao primjerice na dan 14. rujna 2017. godine).

Poslovnik u članku 34. propisuje da pisani poziv za sjednicu Vlade s prijedlogom dnevnog reda i materijalima koji sadrže stajališta i prijedloge Odbora odnosno koordinacija, glavni tajnik Vlade upućuje članovima Vlade 24 sata prije održavanja sjednice.

Razumijevajući činjenicu da je Poslovníkom utvrđen postupak pripreme sjednica, potrebno je razmotriti mogućnost drugačijeg vremenskog održavanja pojedinih koraka (npr. koordinacija) kako bi dnevni red i materijali za isti bili pravovremeno pripremljeni i dostupni javnosti, a u skladu sa Ustavom zajamčenim pravom građana i odredbama Zakona, osobito članka 12.

Nadalje, Poslovnik u člancima 52.-54. sadrži odredbe o javnosti rada.

Prema članku 52. stavcima 1. i 3. Poslovnika, Sjednici Vlade otvorenoj za javnost mogu prisustvovati predstavnici sredstava javnog priopćavanja koji su dobili odobrenje (akreditaciju) koju izdaje Služba za odnose s javnošću Ureda predsjednika Vlade. Njima se dostavlja i dnevni red dijela sjednice otvorenog za javnost s materijalima. O radu sjednice zatvorene za javnost Služba za odnose s javnošću Ureda predsjednika Vlade izdaje priopćenje predstavnicima sredstava javnog priopćavanja najkasnije u roku od sat vremena nakon završetka sjednice, osim ako Vlada odluči da se o nekom pitanju ne obavještava javnost.

Slijedom citiranih članaka Poslovnika, a u svrhu poštivanja načela pravodobnosti, potpunosti i točnosti informacija iz članka 7. Zakona, ukazuje se da s obzirom da se o radu sa zatvorenih dijelova sjednice priopćenja izdaju predstavnicima sredstava javnog priopćavanja najkasnije u roku od sat vremena nakon završene sjednice, da bi se materijali za sjednice otvorene za javnost trebali objavljivati usporedno s objavljivanjem dnevnih redova, a ne neposredno prije ili u tijeku održavanja sjednica. Pri tome se uvažava objavljena napomena mogućnosti uvrštenja pojedinih točaka na dnevni red na samoj sjednici Vlade. U tom slučaju bi se i materijal vezan za tu točku koja je uvrštena u dnevni red tijekom održavanja sjednice objavio za vrijeme održavanja sjednice, uz potrebu objavljivanja napomene da je ta točka kasnije uvrštena u dnevni red sjednice, pa je i materijal za tu kasnije uvrštenu točku dnevnog reda objavljen tijekom sjednice.

U odnosu na točku 4. predstavke i navode o kršenju Zakona o medijima ("Narodne novine" broj 59/04, 84/11 i 81/13), ističemo da Povjerenik za informiranje nije nadležan za nadzor primjene Zakona o medijima. Međutim, s aspekta Ustavom zajamčenog prava građana, dakle svih korisnika i svih vrsta korisnika, te Zakona, a osobito članaka 6. i 8. Zakona, napominjemo da je načelo jednakosti i nediskriminacije korisnika *argumentum a maiore ad minus* primjenjivo i na pojedine skupine korisnika.